

ИНСТРУКЦИЯ по проведению отчетов и выборов профсоюзных органов

1. В соответствии с Уставом ФПБ, уставами профессиональных союзов, входящих в ФПБ (далее - уставы), отчеты и выборы профгруппоргов, цеховых комитетов (профбюро), профорганизаторов, профсоюзных органов первичных профсоюзных организаций, районных, городских, территориальных, областных, республиканских органов профсоюзов и ФПБ проводятся в определенные в уставах сроки.

2. Профсоюзные органы избираются на сроки, установленные уставами.

3. Ревизионные комиссии профсоюзных организаций всех уровней избираются одновременно с соответствующими профорганами на такие же сроки. Они подотчетны собраниям, конференциям, съездам, иным наделенным согласно уставу такими полномочиями органам профсоюза и в период между выборами должны отчитываться в сроки, установленные для соответствующих профсоюзных органов.

4. Отчеты и выборы в профсоюзах должны проводиться в следующем порядке: сначала отчитываются и избираются нижестоящие, а затем - вышестоящие органы профсоюза.

5. Отчетно-выборные собрания (конференции, съезды) созываются по решению, если иное не определено в уставах:

5.1. вышестоящего выборного органа, решение которого обязательно для всех профорганизаций, являющихся организационными структурами данного профсоюза;

5.2. соответствующего выборного органа.

6. До проведения отчетно-выборной кампании органы профсоюза всех уровней в обязательном порядке рассматривают сложившуюся на этот период структуру соответствующих организаций профсоюза и, при необходимости, вносят соответствующие предложения на рассмотрение вышестоящим профсоюзным организациям.

7. Оповещение членов профсоюза (делегатов конференции или съезда) о предстоящем отчетно-выборном собрании, конференции, съезде проводится в следующие сроки, если иное не определено в уставах:

7.1. профгруппорга - не менее чем за 3 дня;

7.2. цехового комитета (профбюро), профорганизатора — не менее чем за 5 дней;

7.3. профсоюзного комитета, объединенного комитета профсоюза - не менее чем за 15 дней;

7.4. районного, городского, территориального, областного органа профсоюза и совета областного (Минского городского) объединения профсоюзов - не менее чем за 1 месяц;

7.5. республиканского органа профсоюза - не менее чем за 2 месяца;

7.6. Съезд Федерации профсоюзов Беларуси - не менее чем за 3 месяца.

8. Для оповещения следует использовать объявления, наглядную агитацию, многотиражные печатные издания, средства массовой информации, в том числе и принадлежащие ФПБ. При оповещении дается информация о повестке дня, докладчиках по основным вопросам, дате, времени и месте проведения собрания (конференции, съезда).

9. Отчеты и выборы профгруппоргов, цеховых комитетов (профбюро) проводятся на профсоюзных собраниях (конференциях) структурных подразделений.

10. Отчеты и выборы профсоюзных органов первичных профсоюзных организаций проводятся на профсоюзных собраниях (конференциях).

11. Порядок организации отчетов и выборов устанавливается соответствующими профсоюзными комитетами.

12. Районные, городские, областные органы профсоюзов, советы областных (Минского городского) объединений профсоюзов и ревизионные комиссии избираются (формируются) на соответствующих профсоюзных конференциях, республиканские выборные органы профсоюзов и ревизионные комиссии - на съездах (конференциях) профсоюзов.

13. Нормы представительства и порядок выборов делегатов на конференции и съезды профсоюзов устанавливаются соответствующими профсоюзными органами.

14. Профсоюзные организации всех уровней могут принимать непосредственное участие в формировании вышестоящих выборных органов от цеховых до республиканских (центральных) комитетов (советов) профсоюзов.

15. Одновременно с выборами делегатов на конференцию (съезд) профсоюзные организации могут делегировать в состав соответствующего выборного органа своих представителей согласно установленной квоте, вносить свои предложения по кандидатурам в состав формируемого на данной конференции (съезде) профсоюзного органа.

16. Право делегировать своих представителей непосредственно в состав вышестоящего выборного органа может предоставляться первичным организациям, численность членов профсоюза которых соответствует квоте представительства, установленной для избираемого профсоюзного органа. Для представительства от остальных членов профсоюза, первичных организаций резервируются места для избрания по установленной квоте членов выборных органов непосредственно на конференции (съезде).

17. Решение о порядке формирования профсоюзных органов может быть принято соответствующими профсоюзными органами.

18. Руководящие органы областных, районных, городских, первичных организаций профсоюза определяют количественный состав и квоту представительства при избрании выборных органов и делегатов на конференции профсоюзных организаций, используя при этом рекомендации республиканского органа профсоюза.

19. Прямое делегирование в состав профсоюзных органов должно сочетаться с традиционными формами выборов. Представители профсоюзных организаций, делегированных нижестоящими организациями профсоюза в состав

вышестоящего профоргана, избираются на соответствующей конференции (съезде) после проверки их полномочий мандатными комиссиями.

20. В случае, если делегированный представитель не избран, то делегации соответствующей организации профсоюза, присутствующей на конференции (съезде), предоставляется право выдвинуть новую кандидатуру в состав выборного органа.

21. При выбытии (болезни) делегата, избранного на конференцию (съезд) до их проведения, право доизбрать другого делегата предоставляется первичной организации, где состоял (состоит) на учете выбывший (заболевший) делегат. Если по объективным причинам невозможно провести собрание (конференцию), то на заседании профкома избирается полномочный представитель от первичной организации для участия в работе конференции (съезда) с правом совещательного голоса. Мандатная комиссия, рассмотрев представленные на этот счет письменные материалы, должна внести конференции (съезду) предложение о придании данному полномочному представителю статуса делегата конференции (съезда) с правом решающего голоса. Решение принимается большинством голосов делегатов.

22. Руководители профорганов всех уровней, их заместители, председатели ревизионных комиссий признаются делегатами конференции своей организации профсоюза (съезда профсоюза) по должности.

Их полномочия подтверждаются в обычном порядке конференцией (съездом) по докладу мандатной комиссии.

23. При выборах всех профсоюзных органов должен соблюдаться принцип систематического обновления их состава и преемственности руководства, проводится широкое обсуждение кандидатур. Кандидатуры, вносимые для избрания руководителями и заместителями руководителей профсоюзных органов, начиная с районного уровня, предварительно согласуются с ФПБ согласно постановлению Президиума Совета ФПБ от 24 декабря 2008 г. № 296 "О проведении в членских организациях и организационных структурах ФПБ в 2009-2010 годах отчетно-выборной кампании".

24. Отчетные доклады профорганов всех уровней предварительно обсуждаются на их заседаниях, отчеты ревизионных комиссий - на заседаниях этих комиссий.

25. Предварительное обсуждение отчетных докладов не лишает членов профсоюзных органов права выступать на собраниях (конференциях, съездах) с критикой деятельности руководства профсоюзной организации, ревизионной комиссии.

26. Отчетно-выборное профсоюзное собрание считается правомочным, если в нем участвуют более половины членов профсоюзной организации.

27. Отчетно-выборная конференция организации профсоюза (съезд) считается правомочной при участии в ней не менее 2/3 делегатов, если иное не определено уставами.

28. Рабочие органы для ведения отчетно-выборного собрания (конференции, съезда) - президиум, редакционная комиссия, секретариат, счетная комиссия - избираются открытым голосованием. Их состав может быть предварительно согласован с представителями профсоюзных организаций, делегаций.

29. В малочисленных организациях (численностью до 15 членов профсоюза, если иное не определено уставом) для ведения собрания может быть избран председательствующий и секретарь собрания.

30. Допускается избрание в состав президиума собрания (конференции, съезда) представителей вышестоящих профсоюзных органов и других органов и организаций, если это не противоречит уставам.

31. Мандатная комиссия избирается на конференциях и съездах. Ее главная задача состоит в том, чтобы установить правомочность избранных делегатов и соблюдение процедуры их избрания. Она же определяет правомочность представителей организаций профсоюза, делегированных в состав избираемого органа, вносит соответствующие предложения конференции (съезду).

32. Выборы профсоюзных органов проводятся после заслушивания и обсуждения собранием (конференцией, съездом) отчетного доклада соответствующего органа профсоюза, доклада ревизионной комиссии и принятия по ним решения. В исключительных случаях, с согласия участников собрания, делегатов конференции (съезда), решение по отчетам выборных органов может приниматься во время работы счетной комиссии при условии, если количество участвующих в обсуждении проектов постановлений соответствует кворуму и достаточно для принятия решения.

33. Перед проведением выборов путем выдвижения кандидатур в состав выборного органа непосредственно на собрании (конференции, съезде) его количественный состав определяется открытым голосованием большинством голосов участников собрания (делегатов конференции или съезда).

34. При формировании профоргана смешанным путем (прямое делегирование и выдвижение непосредственно на собрании (конференции, съезде) или только делегированием порядок его формирования и количественный состав определяются с учетом рекомендаций республиканского органа профсоюза:

34.1. пленумом соответствующего профсоюзного органа, в том числе и в первичных профсоюзных организациях, имеющих права районных организаций;

34.2. в первичных профсоюзных организациях объединений, а также профсоюзных организациях, имеющих большую территориальную разобщенность, где формирование профсоюзных органов прямым делегированием вполне оправдано - решениями профкомов, в которых определяется квота представительства и порядок голосования. В этих случаях обязательны предварительные консультации с профсоюзами, цехомами (профбюро) структурных единиц;

34.3. в остальных первичных организациях решение принимается на заседаниях профкомов, собраниях, конференциях, предшествующих проведению отчетно-выборного собрания (конференции).

35. Решения профоргана, собрания (конференции, съезда), связанные с определением количественного состава, выдвижением и обсуждением кандидатур в состав избираемого профсоюзного органа, принимаются открытым голосованием.

36. При прямых и смешанных (в пределах остающейся от прямого делегирования квоты) выборах участники собрания, делегаты конференции, съезда могут вносить в списки для голосования большее число кандидатур, чем утвержденный количественный состав избираемого профоргана.

37. При формировании профсоюзных органов только путем делегирования они лишены этого права, так как количественный состав выборного органа уже утвержден в описанном выше порядке.

38. Вопрос отзыва и замены делегированных в состав профоргана представителей целесообразно решать через профсоюзные организации, обладающие правом делегировать своих представителей в этот профорган.

39. Вопрос об отзыве и замене выносится на рассмотрение очередного собрания, конференции организации профсоюза. Решение принимается большинством голосов участников собрания (делегатов конференции). Форма голосования при отзыве та же, что и при делегировании данного члена профсоюза в состав выборного органа.

40. Формирование состава цехкомов (профбюро) путем делегирования не проводится. Исключение может допускаться только для организаций с численностью членов профсоюза свыше 500 человек, либо при многосменном режиме работы в данном цехе. В этих случаях порядок делегирования, отзыва и замены представителей устанавливается профкомом первичной профсоюзной организации.

41. При выборах непосредственно на собраниях (конференциях, съездах) кандидатуры в новый состав выборных органов могут выдвигаться:

41.1. участниками собраний, делегатами конференций и съездов;

41.2. совещанием представителей делегаций, которые могут собираться по решению отчетно-выборных собраний, конференций, съездов, руководящих органов профсоюза.

42. В этих же целях собрание (конференция, съезд) может организовать специальную комиссию. В первичных профсоюзных организациях такие комиссии могут избираться на профсоюзном собрании, предшествующем отчетно-выборному, или утверждаться на заседании профкома. Комиссия представляет список всех выдвинутых кандидатур и свои предложения по ним собранию (конференции).

43. Внесение от имени совещания представителей делегаций или комиссии предложений о кандидатурах в новый состав профсоюзного органа не ограничивает права участников собрания, делегатов выдвигать и другие кандидатуры на самом собрании (конференции, съезде).

44. В состав профсоюзного органа могут быть выдвинуты кандидатуры из числа членов профсоюза, отсутствующих на собрании, не являющихся делегатами конференции (съезда). Лица, состоящие членами других профсоюзов, входящих в ФПБ, могут быть избраны в состав выборных органов, руководителями выборных органов данного профсоюза.

45. Любой член профсоюза, являющийся участником собрания, делегатом конференции (съезда), вправе выдвинуть свою кандидатуру в состав избираемого профсоюзного органа.

46. Предложения о прекращении выдвижения кандидатур ставятся на голосование. Решение принимается большинством голосов при наличии кворума.

47. Все кандидатуры, выдвинутые в состав профсоюзных органов, обсуждаются персонально в порядке поступления либо в алфавитном порядке. Каждый участник собрания (делегат конференции, съезда) имеет неограниченное право отвода кандидатов и критики любого из них. Решение о прекращении обсуждения той или иной кандидатуры принимается собранием (конференцией, съездом) открытым голосованием.

48. После обсуждения кандидатур, по которым поступили отводы, следует в каждом отдельном случае решать вопрос о том, включать или не включать данную кандидатуру в список для проведения выборов.

49. Кандидатуры, против которых отводов не поступило, включаются в список для проведения выборов без голосования.

50. При выдвижении кандидатур на должность руководителя профсоюзного органа непосредственно на профсоюзном собрании (конференции, съезде) при проведении прямых выборов их обсуждение, включение в списки для голосования проводятся аналогично.

51. По решению собрания (конференции, профкома первичной организации профсоюза) могут быть назначены прямые всеобщие выборы председателя профкома. Они проводятся тайным голосованием и считаются правомочными, если в голосовании приняли участие не менее 2/3 состоящих на учете членов профсоюза соответствующей профсоюзной организации. При этом следует руководствоваться Инструкцией по проведению прямых всеобщих выборов председателей профсоюзных комитетов.

52. Выборы профсоюзных органов и их руководителей, делегатов на конференции (съезды) проводятся открытым голосованием, если большинством голосов делегатов собрания (конференции, съезда) не принято решение о проведении тайного голосования.

53. Для проведения тайного голосования и подсчета его результатов собрание (конференция, съезд) избирает открытым голосованием счетную комиссию. Количество членов счетной комиссии устанавливается собранием (конференцией, съездом). Счетная комиссия выбирает председателя и секретаря, о чем составляется протокол № 1, который докладывается собранию (конференции, съезду).

54. В малочисленных профсоюзных организациях и профгруппах выборы проводятся, как правило, открытым голосованием. При этом подсчет результатов голосования собрание может поручить председательствующему на собрании или одному из членов профсоюза. Установленные им результаты голосования заносятся в протокол собрания.

55. Тайное голосование проводится в следующем порядке:

55.1. перед голосованием счетная комиссия изготавливает бюллетени (списки) для тайного голосования, в которых фамилии кандидатов располагаются в алфавитном порядке;

55.2. ящики для голосования печатаются счетной комиссией и устанавливаются таким образом, чтобы создавались все необходимые условия для тайного голосования;

55.3. председатель счетной комиссии зачитывает протокол № 1, который необходимо принять к сведению, и разъясняет участникам собрания (делегатам конференции, съезда) порядок проведения тайного голосования;

55.4. счетная комиссия выдает каждому участнику собрания (делегату конференции, съезда) по одному экземпляру бюллетеня (списка) кандидатур, предложенных в состав избираемого профсоюзного органа и ревизионной комиссии, их руководителей. При выдаче бюллетеней в списке регистрации участников собрания (делегатов конференции, съезда) членами счетной комиссии делается отметка о том, что данный член профсоюза (делегат) получил бюллетень (список);

55.5. каждый участник собрания (делегат конференции, съезда) при тайном голосовании имеет право зачеркивать в бюллетене (списке) любое количество кандидатур или добавлять новые независимо от того, в каком количестве предварительно предложено избрать тот или иной профсоюзный орган;

55.6. недействительными считаются бюллетени (списки) не установленной формы, бюллетени (списки), по которым невозможно установить волеизъявление голосовавших, а при выборах председателей - бюллетени (списки), в которых оставлено более одного кандидата.

56. После голосования счетная комиссия вскрывает ящики для голосования, производит подсчет результатов голосования по каждому бюллетеню (списку), составляет протокол № 2, в который заносит результаты голосования, указывая количество голосов, поданных "за" и "против" каждой кандидатуры, "против всех" кандидатур. Протокол подписывают все члены счетной комиссии.

57. Счетная комиссия докладывает собранию (конференции, съезду) результаты голосования по каждой кандидатуре в отдельности по каждому списку. Итоги выборов утверждаются собранием (конференцией, съездом).

58. С согласия большинства членов профсоюза, присутствующих на собрании (конференции), выборы профгруппиров, профорганизаторов, участковых комитетов, цехкомов (профбюро), профсоюзных органов и ревизионных комиссий профсоюзных организаций могут проводиться открытым голосованием. В таком же порядке избираются от этих организаций делегаты на профсоюзные конференции.

59. При выборах открытым голосованием голосование проводится по каждому оставленному в списке кандидату. По решению собрания (конференции, съезда) подсчет голосов может проводить избираемая счетная комиссия или президиум (председательствующий) собрания (конференции, съезда). По каждой кандидатуре подсчитываются все голоса, поданные "за" и "против", "против всех". Результаты голосования докладываются собранию (конференции, съезду) и заносятся в протокол собрания (конференции, съезда).

60. Избранными в состав профсоюзных органов считаются кандидатуры, за которые проголосовало больше половины членов профсоюза, участвующих в собрании (делегатов конференции, съезда).

61. Если в результате голосования в состав профсоюзного органа избрано больше или меньше членов (кандидатур), чем это было предварительно установлено, собрание (конференция, съезд) открытым голосованием может принять решение об утверждении состава профсоюзного органа в новом количестве в соответствии с результатами голосования. В случае, если большинство проголосует за оставление предварительно установленного количественного состава профсоюзного органа, то следует заново или дополнительно выдвинуть и обсудить кандидатуры, провести повторное голосование.

62. Списки кандидатур, предложенных в состав выборных органов (делегатов на конференции, съезды), результаты голосования по каждой кандидатуре, состав избранных и делегированных в комитет (совет) профсоюза, ревизионную комиссию и делегатов на конференцию (съезд) вносятся в протокол собрания (конференции, съезда).

63. Руководители профсоюзных органов избираются, как правило, из состава этих органов непосредственно участниками собраний (делегатами конференций, съездов) или на пленумах, заседаниях соответствующих профсоюзных органов. Председатели ревизионных комиссий избираются, как правило, непосредственно участниками собраний, делегатами конференций, съездов или по их поручению на заседании ревизионной комиссии.

64. Собрание (конференция, съезд) может принять решение об избрании руководителя профсоюзного органа непосредственно на собрании (конференции, съезде). В этом случае участники собрания (делегаты конференции, съезда) выдвигают, обсуждают и голосуют отдельно за кандидатуры на должность председателя и по кандидатурам в состав профсоюзного органа. Счетная комиссия в установленном порядке производит подсчет результатов голосования отдельно по выборам председателя комитета (совета) и профсоюзного органа. Кандидатура, избранная председателем комитета (совета), считается избранной также и членом соответствующего профсоюзного органа.

65. Если в результате голосования ни одна из кандидатур не получила больше половины голосов, то по решению собрания (конференции, съезда или пленума) в бюллетене (списке) оставляют две кандидатуры, набравшие наибольшее количество голосов, по которым проводится повторное голосование. В случае необходимости выдвижение кандидатур, а также их обсуждение и голосование проводятся заново в установленном порядке.

66. Досрочные выборы, довыборы профсоюзных органов в случае признания их деятельности неудовлетворительной, необходимости частичного обновления их состава, могут проводиться на собраниях и конференциях, а президиумов комитетов и советов профсоюзов - на пленумах этих профсоюзных органов.

67. Досрочные выборы проводятся по решению соответствующего выборного органа или вышестоящего органа профсоюза, по требованию не менее 1/3 членов профсоюза или по требованию первичных, цеховых организаций, объединяющих не менее 1/3 членов профсоюза, если иное не определено в уставе.

68. Как правило, досрочные выборы и довыборы по решению вышестоящего органа профсоюза проводятся в случае низкого уровня работы отдельных выборных работников и активистов, всего состава того или иного профсоюзного органа, грубого нарушения ими норм профсоюзной жизни, дисциплины, в том числе и финансовой, осуществления деятельности, направленной во вред профсоюзному движению.

69. При необходимости отдельные члены профсоюза могут быть в порядке исключения кооптированы в состав районного, городского, областного, республиканского (центрального) комитета (совета) профсоюза, совета областного

(Минского городского) объединения профсоюзов. Кооптированными считаются члены профсоюза, получившие при голосовании больше половины голосов членов соответствующего профсоюзного органа, присутствующих на пленуме.

70. Члены выборных профсоюзных органов, утратившие с ними связь, выбывшие из профсоюза из-за перемены места работы или жительства, выводятся из их состава правомочным профсоюзным органом. Решение принимается открытым голосованием большинством голосов.

71. При выбытии делегированных членов профсоюзного органа пополнение их производится путем делегирования другого представителя, как правило, от той же профсоюзной организации с учетом ее численности на день рассмотрения этого вопроса.

72. Первичная профсоюзная организация, в которой состоит на учете член вышестоящего профсоюзного органа, имеет право поставить вопрос о его выводе из профсоюзного органа, если он утратил доверие профсоюзной организации. При этом не имеет значения, каким образом проходила процедура его выборов (делегирование или избрание на собрании, конференции или съезде). О принятом решении соответствующий орган уведомляется письменно. Указанный вопрос обязательно выносится на очередное заседание профсоюзного органа, членом которого является отозванный представитель. Возникающие в связи с этим разногласия, споры рассматриваются специальными комиссиями вышестоящих органов данного профсоюза.

73. В первичной профсоюзной организации вопрос о выводе члена комитета или члена ревизионной комиссии решается на профсоюзном собрании (конференции) открытым голосованием большинством голосов членов профсоюза, присутствующих на собрании, если иное не определено уставом. Члены комитета и ревизионной комиссии, избранные на конференциях, выводятся из их состава на их заседаниях путем голосования большинством голосов членов комитета, ревизионной комиссии, если иное не определено уставом.

74. Бюллетени тайного голосования, списки кандидатов, выдвинутых в новый состав руководства профсоюзной организацией, хранятся в соответствующем профсоюзном органе в течение срока их полномочий.

75. Прием-передача всех дел, имущества и других средств профсоюзной организации производится по акту приема-передачи. Акт подписывается бывшим и вновь избранным председателями организации (если создавалась комиссия, то членами этой комиссии) и утверждается руководящим органом.

76. Протокол отчетно-выборного собрания (конференции) в десятидневный срок, а протокол (стенограмма) съезда (конференции) в месячный срок направляется профсоюзному органу по принадлежности.

77. По результатам отчетов и выборов заполняются соответствующие формы статистической отчетности, утвержденные постановлением Президиума Совета ФПБ, и направляются вышестоящему профоргану в установленные сроки.

78. Ответственность за своевременное оформление документов возлагается на председателя соответствующего профсоюзного органа.

79. С избранными освобожденными от основной работы руководителями профсоюзных органов заключается срочный трудовой договор (контракт) на срок полномочий соответствующего профсоюзного органа, который не может превышать 5 лет. Лицо, уполномоченное подписать срочный трудовой договор (контракт) с избранным руководителем, должно быть определено при избрании этого руководителя из числа членов выборного органа, что отражается в протоколе (постановлении) съезда (конференции, пленума). Трудовая книжка руководителя хранится в организации, избравшей руководителя профсоюзного органа.