



БЕЗОПАСНОСТЬ ТРУДА И ОТДЫХА В ДЕТСКОМ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОМ ЛАГЕРЕ

«Вопросы организации охраны труда работников и обеспечения безопасности отдыхающих детей в оздоровительных лагерях летом особенно актуальны. Данный материал, содержащий ряд рекомендаций на указанную тему, – результат изучения и анализа состояния дел в воспитательно-оздоровительных учреждениях республики.»

М.Л. ЛЕСУН,
главный технический инспектор труда
Центрального комитета
Белорусского профессионального союза
работников образования и науки,

Г.Э. КОКАРЬ,
обозреватель журнала

Лето – самая желанная пора всех детей. Оно звучит сотнями ребячьих голосов, радуется дождю и солнцу, соревнуется наперегонки, поет и сдруживает. Именно такого лета каждый ребенок ждет с нетерпением целый год. И где же еще, как не в оздоровительном лагере, этим мечтам суждено сбыться? Ведь только здесь опытные педагоги, врачи и повара позаботятся о том, чтобы время, которое наша юная смена проведет в лагере, было интересным, насыщенным, ярким и «вкусным». А еще, что особенно важно для родителей, летний отдых будет здоровым и безопасным.

В этом году во всех типах лагерей (их в стране действует около 5 тысяч) запланировано оздоровить 401,6 тысячи детей. На эти цели выделено только по линии Республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения 146,5 млрд руб., что почти вдвое больше, чем в прошлом году. Из этой суммы 2,6 млрд руб. направлено

на укрепление материально-технической базы лагерей.

Убедиться, насколько в **воспитательно-оздоровительных учреждениях образования** (в таком новом статусе, предусмотренном Кодексом об образовании, начали нынешнюю летнюю кампанию оздоровительные лагеря) условия пребывания детей и труда персонала соответствуют требованиям законодательства, было целью **мониторинга, проведенного технической инспекцией труда Белору-**



Фото 1



ского профсоюза работников образования и науки в июне-июле с.г. (фото 1). Данное исследование осуществлялось в лагерях, находящихся в ведении местных исполнительно-распорядительных органов, и охватило все области и г. Минск.

В целом состояние охраны труда и организации обеспечения безопасности воспитательно-оздоровительного процесса на посещенных объектах технических инспекторов труда удовлетворили, хотя ими и высказан ряд существенных замечаний.

ЧТО ВЫЯВИЛ МОНИТОРИНГ?

Возросшее в этом году финансирование, безусловно, сказалось на **качестве подготовки строений и инженерных коммуникаций, оснащении необходимым оборудованием**. Так, в лагере «Лесная сказка» (Пуховичский р-н Минской обл.) (фото 2) на выделенные государством 213 млн рублей осуществлен капитальный ремонт спального корпуса, в котором оборудованы не предусмотренные там ранее санузлы. Начато восстановление отопительных коммуникаций, произведена частичная замена мебели. Закуплены безопасные электроотопители. Ими в случае затянувшейся дождливой погоды, как это нередко случалось этим летом, обогревают спальни и сушильные комнаты.

В оздоровительном лагере «Панарацкветка» (Березинский р-н Минской обл.) произведен капитальный ремонт туалетов, в них устроены кабинки и установлена новая сантехника. Для обеспечения душевых и умывальников горячей водой закуплено достаточное количество электроводонагревателей.

Во время мониторинга технические инспекторы труда консультировали руководителей и ответственных специалистов на предмет



Фото 2

исправления выявленных **нарушений законодательства об охране труда и требований нормативных правовых документов**, регламентирующих организацию детского оздоровления. По итогам посещения каждого лагеря оформлялись рекомендации по устранению этих недостатков со ссылками на законодательные (нормативные) акты и указанием сроков исполнения. **Указанные в рекомендациях недочеты были, как правило, типичны для большинства воспитательно-оздоровительных учреждений. Так, для лагерей с круглосуточным пребыванием детей это следующие:**

1. Ввиду отсутствия в лагере соответствующего специалиста отразить в приказе, что ответственным лицом за общее состояние электрохозяйства в лагере, согласно приказу районного отдела образования, является инженер-энергетик этого отдела (п. 4.1.2 ТКП 181-2009 «Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей», далее – ТКП 181-2009);

2. Для постоянного наблюдения за исправностью, предупреждения травматизма при пользовании спортивным и игровым оборудованием и для своевременного его ремонта назначить приказом лицо, ответственное за исправное состояние спортивного и игрового оборудования (п. 8.1.2 СТБ ЕН 1176-7-2006 «Оборудование детских игровых площадок»);



3. Ввиду отсутствия в лагере соответствующего специалиста отразить в приказе, что ответственным лицом за выпуск на линию автобуса и водителя лагеря, согласно приказу районного отдела образования, является механик этого отдела (п. 1128 Межотраслевых правил по охране труда на автомобильном и городском электрическом транспорте, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 04.12.2008 № 180/128);

4. Приказом назначить лицо, ответственное за исправное состояние и безопасную эксплуатацию лестниц и стремянок (пп. 5.2.27, 5.2.23, 5.3.35, 5.2.38 Правил безопасности при работе с механизмами, инструментом и приспособлениями, утвержденных Министерством топлива и энергетики Республики Беларусь от 12.02.1996, далее – ПБМИП);

5. Провести испытания имеющихся в лагере лестниц и стремянок, нанести на них дату следующего испытания (п. 5.2.2 ПБМИП);

6. Инструкции по охране труда утвердить и согласовать в установленном порядке (пп. 24, 25 Инструкции о порядке принятия локальных нормативных правовых актов по охране труда для профессий и отдельных видов работ (услуг), утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28.11.2008 № 176);

7. Все распределительные устройства (щиты), находящиеся в помещении пищеблока, в соответствии с нормами комплектования обеспечить электротехническими средствами, прошедшими испытания (п. 5.3.40 ТКП 181-2009);

8. Обеспечить периодическую проверку ручного электроинструмента. На корпусе электроинструмента указать дату следующей проверки, копию протокола испытания хранить у лица, ответственного за исправное состояние и хранение ручного электроинструмента, назначенного приказом (п. 3.3.3 ПБМИП);

9. Запретить эксплуатацию варочного котла, установленного в пищеблоке, с просрочен-

ным манометром. Произвести его проверку (п. 456 Правил устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 26.12.2005 № 56);

10. Надежно закрепить стеллажи на складе продуктов в пищеблоке, сделать надписи о предельно-допустимой нагрузке на каждой полке (п. 406 Межотраслевых общих правил по охране труда, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты от 03.06.2003 № 70);

11. Все игровое и спортивное оборудование на территории лагеря надежно закрепить и испытать (п. 22 СанПиН № 16-1-2008, пп. 5.1–5.7 СТБ ЕН 1176-7-2006);

12. Надежно закрепить большие футбольные ворота на стадионе. Во избежание опрокидывания металлических ворот для игры в мини-футбол закреплять нижнюю перекладину металлическими скобами (п. 18 СанПиН 2.1.2.12-19-2006);

13. Обеспечить своевременные испытания электротехнических средств, находящихся в помещении электрощитовой (просрочены перчатки и боты). Навести порядок в помещении электрощитовой, убрав оттуда все лишнее. Запретить допуск в помещение электрощитовой посторонних лиц (пп. 5.3.5, 5.3.40 ТКП 181-2009);

14. С педагогическими работниками, направленными в лагерь для работы в период, не совпадающий с их трудовым отпуском, обеспечить проведение внеочередной проверки знаний по вопросам охраны труда в объеме должностных обязанностей, требующих дополнительных знаний по охране труда (п. 43 Инструкции о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28.11.2008 № 175, далее – Инструкция № 175);





15. С рабочими учреждений образования, направленными для работы в лагерь в период, не совпадающий с их трудовым отпуском, обеспечить проведение первичного инструктажа по охране труда, а для тех, кто работает в лагере в течение года – повторного инструктажа по охране труда не реже одного раза в шесть месяцев по разработанным инструкциям по охране труда для профессий и видов выполняемых работ (пп. 49–54 Инструкции № 175);

16. Инструктаж по охране труда с поваром и кухонным рабочим проводить не завхозу, а непосредственному руководителю работ – шеф-повару (п. 59 Инструкции № 175);

17. Стекло, сложенное во дворе хозяйственного корпуса, убрать в складское помещение. Изготовить для резки стекла специальный стол (пп. 14.16–14.18 ТКП 45-1.03-44-2006 «Безопасность труда в строительстве. Строительное производство»).

18. Обеспечить своевременную и в полном объеме выдачу и замену средств индивидуальной защиты работникам (*Отраслевые нормы выдачи средств индивидуальной защиты рабочим и служащим учебных заведений, организаций и предприятий системы Министерства образования, утвержденные приказом Министерства образования Республики Беларусь от 24.11.1999 № 696*).

В лагерях с дневным пребыванием детей были зафиксированы случаи использования постельного белья, принесенного родителями из дома, так как на тот момент оно в школе отсутствовало, нарушения сроков смены белья, отсутствия теплой воды и резиновых ковриков для мойки ног, аварийного состояния внутреннего остекления (пп. 38, 56, 63 СанПиН № 16-1-2008).

Но наиболее серьезной проблемой, характерной для многих лагерей такого вида, явилось **отсутствие постоянного медицинского работника**. Это серьезная недоработка как территориальных организаций здравоохра-

нения, так и местных органов образования (*инструктивно-методическое письмо Министерства образования Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь «О разъяснении основных аспектов организации оказания медицинской помощи в учреждениях образования» от 10.05.2012 № 10-17/П-18/3, № 10-27/16-643*).

У большинства воспитательно-оздоровительных учреждений образования слабым местом является своевременное и правильное оформление документации, касающейся охраны труда. Это приказы по организации лагерей, протоколы проверки знаний по охране труда, журналы инструктажей и прочие документы (смотрите *Примерный перечень основных обязательных документов, ведение которых предписано действующим законодательством о безопасности и гигиене труда. Порядок организации работы по охране труда в учреждениях и организациях системы Министерства образования: практ. пос. // сост. Т.В. Поливкина. – Минск: Центр охраны труда и пром. безопасности, 2010. – 344 с., далее – Порядок организации работы по ОТ*).

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПЕРВОСТЕПЕННЫ

Согласно *Положению о воспитательно-оздоровительном учреждении образования*, утвержденному постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 19.07.2011 № 89 (*далее – Положение № 89*), руководство воспитательно-оздоровительным учреждением осуществляет **директор**, назначаемый **учредителем**. Естественно, учредитель и принимает решение об открытии лагеря, которое соответствующим образом оформляется. Если рассматривать **лагерь с круглосуточным пребыванием детей**, находящиеся в ведении местных исполнительно-распорядительных органов, то здесь, как



правило, учредителем выступает районный исполнительный комитет, действующий через свой отдел образования – РОО. С приказа РОО и начинается или возобновляется работа подобных воспитательно-оздоровительных учреждений образования.

На назначенного директора ложится вся полнота ответственности по всему спектру деятельности вверенного ему учреждения, в том числе по охране труда (смотрите

Примерные обязанности должностных лиц учреждений образования по охране труда в Порядке организации работы по ОТ). Поэтому одним из его первых приказов должен стать приказ «О назначении должностных лиц, ответственных за работу по охране труда в оздоровительном лагере». Ниже в качестве рекомендаций приведены базовые выдержки из этого локального нормативного правового акта.

В целях совершенствования работы по охране труда, обеспечения соблюдения законодательства об охране труда, конституционного права граждан на здоровые и безопасные условия труда, профилактики травматизма ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Назначить:

1.1. Ответственным за организацию работы по охране труда в лагере – (Ф.И.О., должность специалиста, прошедшего обучение и проверку знаний в комиссии отдела образования).

1.2. Ответственным за организацию работы по созданию здоровых и безопасных условий при проведении воспитательно-оздоровительного процесса в период пребывания детей в лагере – (Ф.И.О. заместителя или старшего воспитателя лагеря).

1.3. Ответственным за общее состояние электрохозяйства в лагере в соответствии с приказом отдела образования от _____ № ____ – инженера-энергетика группы центрального хозяйственного обслуживания учреждений образования (далее – ЦХО) (Ф.И.О.).

1.4. Ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию паровых и водогрейных котлов в лагере (при их наличии) – (Ф.И.О., должность лица, прошедшего специальное обучение и проверку знаний в комиссии органа технадзора или в соответствии с приказом отдела образования от _____ № ____ – инженера группы ЦХО).

1.5. Ответственным за правильную эксплуатацию, сохранность, ремонт и проведение текущих осмотров зданий и сооружений – (Ф.И.О., должность).

1.6. Ответственным за техническое состояние, исправность и соблюдение требований пожарной безопасности при эксплуатации вентиляционных систем – (Ф.И.О., должность).

1.7. Ответственным за проведение погрузочно-разгрузочных работ – (Ф.И.О., должность).

1.8. Ответственным за выпуск на линию автомобиля в технически исправном состоянии и водителя после прохождения предрейсового медицинского осмотра – (Ф.И.О., должность специалиста лагеря (при постоянном нахождении автомобиля и водителя на территории лагеря) или в соответствии с приказом отдела образования от _____ № ____ механика группы ЦХО (при ежедневном выпуске на линию из гаража отдела образования)).

1.9. Ответственным за исправное состояние оборудования в пищеблоке – (Ф.И.О. специалиста специализированной организации, осуществляющей ремонт согласно соответствующему договору от _____ № ____).

1.10. Ответственным за безопасную эксплуатацию оборудования в пищеблоке – шеф-повара лагеря (Ф.И.О.).



- 1.11. Ответственным за исправность, сохранность и безопасную эксплуатацию ручного электроинструмента – (Ф.И.О., должность).
- 1.12. Ответственным за осуществление контроля за состоянием и безопасной эксплуатацией приставных лестниц и лестниц-стремянков – (Ф.И.О., должность.)
- 1.13. Ответственным за учет, хранение, сбор и сдачу на утилизацию отработанных ртуть-содержащих люминесцентных ламп – (Ф.И.О., должность).
- 1.14. Ответственным за состояние спортивного и игрового оборудования с целью своевременного ремонта и постоянного наблюдения за его исправностью – (Ф.И.О., должность).
- 1.15. Ответственными за состояние пожарной безопасности в отведенных помещениях, здоровых и безопасных условий при проведении воспитательно-оздоровительного процесса в отрядах;
 - отряд № 1 – (Ф.И.О.), воспитатель;
 - отряд № 2 – (Ф.И.О.), воспитатель;
 - и т.д.
2. Каждому работнику немедленно уведомлять директора обо всех несчастных случаях, произошедших с работниками и детьми в лагере.
3. Ответственному лицу за организацию работы по охране труда (Ф.И.О., должность) обеспечить контроль за выполнением настоящего приказа.

Важнейшим аспектом для успешного функционирования любого воспитательно-оздоровительного учреждения является **кадровое обеспечение**. Только педагогических работников для работы в лагерях ежегодно привлекается свыше 45 тысяч человек. А еще там трудятся тысячи поваров, сторожей, водителей и рабочих других специальностей.

Поэтому, как того требует Положение № 89 и разработанные в соответствии с приказом Министерства образования Республики Беларусь от 27.03.2012 № 199 учреждением образования «Национальный детский образовательно-оздоровительный центр «Зубренок» **Методические рекомендации в помощь организаторам летнего отдыха в 2012 году** (далее – Методические рекомендации), перед началом оздоровительной кампании учредитель оздоровительного лагеря либо руководитель юридического лица, в структуре которого находится оздоровительный лагерь, должен обеспечить *краткосрочное обучение работников по вопросам, связанным с их профессиональной деятельностью*.

Безусловно, вопросам, связанным с охраной труда и безопасностью пребывания детей, должно быть уделено первостепенное внимание.

Во всех лагерях с круглосуточным и дневным пребыванием детей должны быть **утвержденные штатные расписания**.

Расчет штатной численности работников оздоровительных лагерей с круглосуточным пребыванием детей производится на основании примерных штатных нормативов численности, утвержденных приказом Республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения от 25.04.2007 № 22.

Штат работников оздоровительных лагерей с дневным пребыванием определяется их учредителем.

В соответствии со штатным расписанием должны быть разработаны **должностные инструкции для руководителей и специалистов** с внесением в них **должностных обязанностей по охране труда**, а для рабочих



профессий – **рабочие инструкции** с определением их функциональных обязанностей.

ОБУЧЕНИЕ – ОСНОВА БЕЗОПАСНОСТИ

При приеме на работу в оздоровительный лагерь **с круглосуточным пребыванием детей директор (наниматель) обязан обеспечить обучение, инструктаж, стажировку (при выполнении работ с повышенной опасностью) и проверку знаний работников по вопросам охраны труда, заключив с ними трудовые отношения.**

При направлении педагогических работников учреждениями образования для работы с детьми в места оздоровления *в период, не совпадающий с их трудовым отпуском по основному месту работы*, в лагере с ними проводится **вводный инструктаж по охране труда** (п. 46 Инструкции № 175).

А если учреждения образования направляют на другой объект для выполнения работ по своим профессиям рабочих, – кроме вводного, проводится еще **первичный инструктаж по охране труда**. Для чего в лагере должны быть разработаны и утверждены в установленном порядке необходимые **инструкции по охране труда для профессий** (согласно штатному расписанию) **и видов работ** (п. 49 Инструкции № 175).

Руководители и специалисты лагеря (директор, воспитатели, педагог психолог и другие) при их назначении на должность, а *из-за специфики работы здесь им необходимы дополнительные знания по охране труда*, проходят **обучение и внеочередную проверку знаний по вопросам охраны труда** в комиссии учредителя данного воспитательно-оздоровительного учреждения (п. 43 Инструкции № 175). При этом **перечень вопросов для указанной проверки должен быть составлен с учетом специфики проводимых с детьми**

мероприятий: экскурсий, походов, спортивных соревнований и других. В качестве примера можно использовать вопросы, рекомендуемые в *статье Т.В. Поливкиной «На экзамен – с учетом специфики учреждений образования»* (журнал «Охрана труда и социальная защита», № 9, 2010).

Особое внимание при организации летнего отдыха Министерство образования, согласно Методическим рекомендациям, требует уделить обучению детей правилам безопасного поведения при проведении воспитательных мероприятий (экскурсий, походов, вечеров, конкурсов, спортивных соревнований и др.), правилам пожарной безопасности, дорожного движения, поведения на улице, воде, а также организовать проверку знаний детей по данным вопросам с обязательным оформлением протоколов проверки знаний (*форму протоколов* рекомендуем брать из *Правил безопасности при организации общеобразовательного процесса по учебным предметам (дисциплинам) «химия» и «физика» в учреждениях образования Республики Беларусь*, утвержденных постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 26.03.2008 № 26). Особо подчеркивается **необходимость строгого соблюдения Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 года № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины», выполнения требований Инструкции об организации участия обучающихся учреждений образования в туристских походах и экскурсиях** (постановление Министерства образования Республики Беларусь от 17.07.2007 № 35а), *Правил автомобильных перевозок пассажиров в Республике Беларусь* (постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 22.06.2007 № 23 (в ред. постановлений Минтранса от 21.01.2004 № 5, от 17.03.2005 № 16)). Рекомендуем при изучении последнего нормативного правового акта пользоваться





Методическими рекомендациями технической инспекции труда Республиканского профсоюза работников образования – М.Л. Лесун «Порядок организации перевозок детей автомобильным транспортом» (журнал «Охрана труда и социальная защита», № 3, 2009).

Добавим, что любое успешное обучение невозможно без соответствующих программ, планирования и учебных пособий. Поэтому в лагерях изучение вопросов безопасности должно обязательно фигурировать **в планах воспитательной работы** – особенно в первые дни каждой новой смены. Далее – перед конкретным мероприятием соответствующие правила безопасного поведения необходимо повторять. По каждой теме должны иметься памятки, плакаты, видеофильмы, компьютерные презентации и другие обучающие средства.

ИЗБЕЖАТЬ ПОВТОРЕНИЯ ОШИБОК

К сожалению, несмотря на принимаемые, казалось бы, исчерпывающие меры по обеспечению здоровых и безопасных условий в воспитательно-оздоровительных учреждениях, каждое лето преподносит нам неприятные сюрпризы в виде несчастных случаев. И порой – трагических. Не стал исключением и нынешний сезон.

Уже в начале июня оздоровительная кампания была омрачена гибелью трех человек.

Так, 11 июня **в палаточном лагере близ Старобина** от удара молнии погиб старшеклассник из Солигорска.

В этот же день в лагере «**Купалинка**» (Молодечненский р-н Минской обл.), принадлежащем ОАО «Завод средств комплексной автоматизации», во время купания утонул десятилетний воспитанник одного из детских домов.

А 20 июня утонул еще один ребенок. Это случилось в **аквапарке г. Пружаны** (Брестская обл.). Девятилетний мальчик отдыхал в лагере, открытом при школе, в которой учился. В тот день он в числе 19 отдыхающих там детей вместе с двумя воспитателями пришел в аквапарк...

В данной статье не ставилась задача анализировать причины указанных выше трагедий. Это отдельный разговор. Отметим только, что все случаи, в большей или меньшей степени, безусловно, произошли по недосмотру педагогов.

Но лето продолжается, и **риск повторения подобных несчастий, к сожалению, остается**. Поэтому, не дожидаясь соответствующих инструктивных писем из вышестоящих инстанций и надзорных органов, в воспитательно-оздоровительных учреждениях всех типов необходимо провести изучение с педагогами и детьми разработанных в 2009 году Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь Рекомендаций населению о правилах поведения в экстремальных погодных условиях. А там, где организовано посещение пляжа или бассейна, – **пп. 12–37 Правил охраны жизни людей на водах Республики Беларусь, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.12.2009 № 1623**.

* * *

Завершая этот разговор, хотелось бы призвать руководителей воспитательно-оздоровительных учреждений приложить максимум усилий, чтобы остаток лета в наших лагерях был здоровым и безопасным как для отдыхающих детей, так и для работающих взрослых. ☒