

**ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА НА СОВМЕСТНОМ ЗАСЕДАНИИ КОЛЛЕГИИ  
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
И ПРЕЗИДИУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА  
БЕЛОРУССКОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА  
РАБОТНИКОВ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ**

г.Минск

15.03.2017

*А.А. Бойко – Председатель Белорусского  
профессионального союза работников  
образования и науки*

Уважаемый Игорь Васильевич!  
Уважаемые члены Коллегии, члены Президиума,  
участники заседания!

2016 год запомнился нам как год Культуры и 95-летия профсоюза, год знаковых и важных событий в стране и профсоюзе:

- пятое Всебелорусское народное собрание и рассмотрение Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы;

- Федерацией профсоюзов Беларуси утвержден комплекс мер по реализации в системе ФПБ Основных положений Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы. Отраслевым профсоюзом, его организационными структурами совместно с социальными партнерами разработаны, в рамках компетенции, мероприятия по его реализации;

- участие работников отрасли, членов профсоюза в избирательной кампании по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва;

- IX Съезд Белорусского профессионального союза работников образования и науки и присоединение профсоюза Национальной академии наук Беларуси.

- заключение Соглашения между Министерством образования Республики Беларусь и Белорусским профессиональным союзом работников образования и науки на 2016 – 2019 годы;

Сегодня мы анализируем ход выполнения отраслевого Соглашения за 2016 год, документа, который является нормативным актом, регулирующим социально-трудовые отношения в организациях системы образования и вносим в него

дополнения в целях приведения в соответствие с Генеральным. ФПБ наше отраслевое соглашение признано лучшим среди бюджетных отраслей.

На протяжении ряда лет нами выстроена четкая система коллективно-договорного регулирования трудовых отношений на принципах социального партнёрства и взаимодействия, на основе равенства перед законом, уважения прав и интересов сторон.


Важность рассматриваемого сегодня вопроса подтверждает и то, что более 100 статей Трудового кодекса Республики Беларусь имеют ссылки на профсоюзы, коллективные договоры, соглашения.

На 1 января 2017 года в отрасли действует 7 областных, Минское городское; 142 районных (городских) Соглашения, 6 899 коллективных договоров, в 5 учреждениях коллективные договоры находятся в стадии разработки и согласования. Тарифное соглашение между профсоюзом НАН и Национальной академией наук Беларуси на 2015 – 2017 годы.

Пункт 5 отраслевого Соглашения регламентирует, что: нормы и гарантии Соглашения являются обязательными минимальными

### КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Статья 14. Государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов



Отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами осуществляются на принципах социального партнёрства взаимодействия сторон

### ТРУДОВОЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Более 100 статей Трудового кодекса имеют ссылки на профсоюзы и коллективные договоры (соглашения)

Статья 7. П.3 ...Локальные нормативные правовые акты, содержащие условия, **ухудшающие положение работников** по сравнению с законодательством о труде, **являются недействительными.**

Наниматель вправе устанавливать дополнительные трудовые и иные гарантии для работников по сравнению с законодательством о труде.

4.5 В случае противоречия норм законодательства о труде равной юридической силы применяется норма, содержащая более льготные условия для работников



### ОТРАСЛЕВОЕ СОГЛАШЕНИЕ

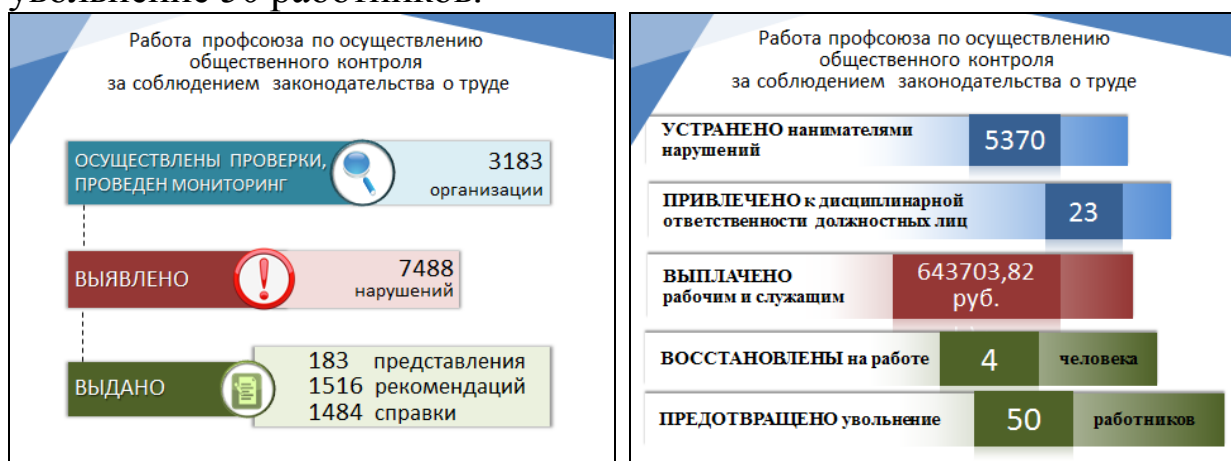
Нормы и гарантии Соглашения являются обязательными минимальными для всех соответствующих организаций системы Министерства и не могут быть снижены

7 региональных соглашений	 Организация, нормирование и оплата труда по согласованию с профсоюзом
Тарифное соглашение между Профсоюзом НАН и Национальной академией наук Беларуси на 2015-2017 гг.	 Правовое обеспечение трудовых отношений, развитие социального партнёрства. Гарантии занятости
142 местных соглашения	 Охрана труда, в т.ч. выплата единовременной материальной помощи пострадавшим на производстве
6899 коллективных договоров	 Социальные гарантии, жилищно-бытовые условия, охрана здоровья и организация отдыха работников и молодежи
более 625 тысяч работников отрасли	

для всех соответствующих организаций системы Министерства и не могут быть снижены. Вместе с тем, мы имеем возможность включать дополнительные трудовые и иные гарантии, как в отраслевое, так и местные соглашения и коллективные договоры.

Главная цель профсоюза – защита трудовых, социально-экономических прав и законных интересов членов профсоюза. Для достижения этой цели профсоюз в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 06.05.2010 № 240 “Об осуществлении общественного контроля профессиональными союзами”, Положением о правовой инспекции труда Федерации профсоюзов Беларуси проводит работу по осуществлению общественного контроля за соблюдением законодательства Республики Беларусь о труде в организациях отрасли.

За 2016 год осуществлены мониторинги и проведены проверки в 3183 организациях образования; по результатам осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства о труде нанимателям выдано 183 представления; 1516 рекомендаций, 1484 справки; выявлено 7488 нарушений законодательства о труде; устранено нанимателями 5370 нарушений; к дисциплинарной ответственности привлечено 23 должностных лица; по требованию отраслевого профсоюза выплачено денежных сумм работникам 643703,0 рубля; восстановлено на работе 4 человека; предотвращено увольнение 50 работников.



Правовой инспекцией отраслевого профсоюза проведено, по инициативе ФПБ, 113 выездных личных приемов граждан в районных, городских объединениях профсоюзов и в организациях, принято 282 человека.

Для руководителей организационных структур и их заместителей постановлением президиума ЦК 05.07.2016 № 6/243 определен единый день приема членов профсоюза – третья среда

каждого месяца. В общедоступных местах помещена информация о времени и месте личного приема вышеуказанными лицами.

В каждом учреждении образования в профсоюзных уголках размещены контактные телефоны органов управления образования и организационных структур профсоюза.

В организационные структуры профсоюза поступило – 63795 обращений.



Вопросы общественного контроля за соблюдением законодательства о труде в организациях образования регулярно рассматриваются на заседаниях президиумов, пленумах профсоюзных органов всех уровней.

Анализ работы показал, что наиболее типичные нарушения выявлены при увольнении работников по инициативе нанимателей; заключении, продлении, расторжении контрактов; применении мер дисциплинарного взыскания; заключении коллективных договоров; оплате и материальном стимулировании труда, согласовании с профсоюзом локальных нормативных правовых актов; по включению дополнительных мер материального стимулирования труда в контракты работников.

Один раз в год профсоюзные органы проводят мониторинг применения контрактной формы найма с целью предупреждения и устранения нарушений законодательства Республики Беларусь по

этому вопросу, определения отношения работников к данной форме найма.

В Отраслевое соглашение включены нормы, защищающие работников, переведенных на контрактную форму найма.

Так, предусмотрены гарантии беременным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей,

работникам предпенсионного возраста, молодым специалистам, работникам, имеющим высокую квалификацию, производительность труда и длительный стаж работы. Заключение, продление контрактов осуществляется при участии представителя профсоюза, закреплена обязанность нанимателя, в письменном виде извещать работника о причинах (мотивах) не заключения (не продления с ним контракта), определены причины досрочного расторжения контракта с работником по его заявлению, установлены гарантии профсоюзного активу, не освобожденному от основной работы и другие.

В 2016 году по данным профсоюзных органов с работниками заключено 83,9% контрактов от общего числа, работающих в отрасли образования.

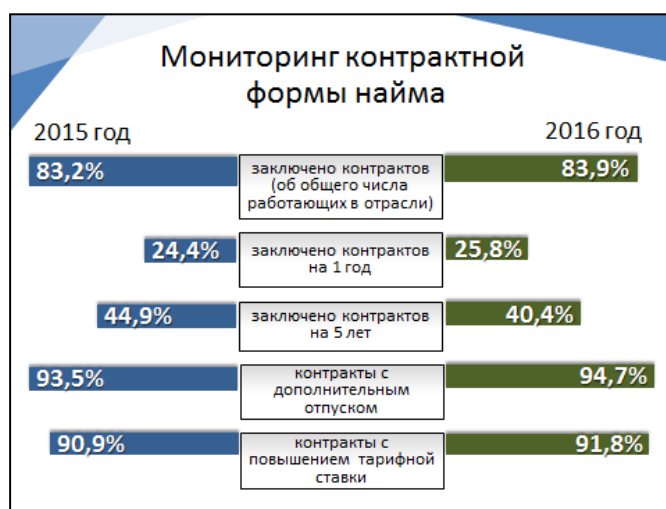
В результате совместной работы отраслевого профсоюза, Министерства образования, органов управления образования и местных органов власти включены дополнительные меры материального стимулирования труда:

- дополнительный оплачиваемый отпуск в 94,7% контрактов;
- повышения тарифной ставки 91,8%.

Многое по этому вопросу удалось решить на региональном уровне.

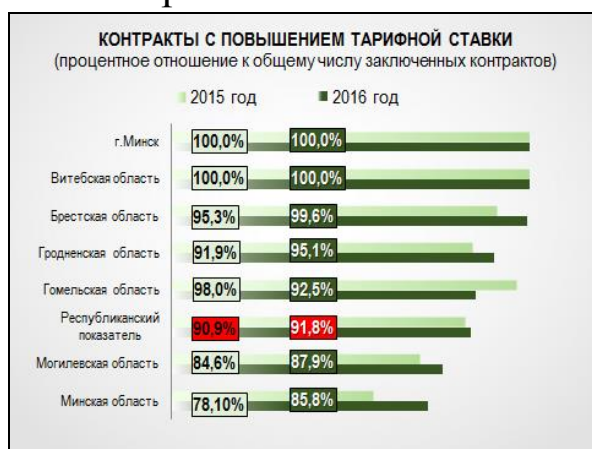
В городе Минске в 100%, заключенных с работниками контрактов включены обе меры материального стимулирования труда.

К сожалению, пока не удается в полной мере во всех регионах добиться выполнения Отраслевого соглашения в части выделения





бюджетных средств на вышеуказанные цели. Профсоюзу, Министерству образования, органам управления образования и нанимателям необходимо более настойчиво вести работу на местах в этом направлении.



В Гомельской области 2573 контракта работников не предусматривают дополнительный поощрительный отпуск. Дополнительная мера стимулирования труда – повышение тарифной ставки (оклада) отсутствует в 3680 контрактах.

В Минском районе Минской области установлено повышение тарифной ставки (оклада) в контрактах только 70 работникам отрасли, что составляет 1,7% от общего числа, заключенных контрактов, Узденском районе повышение тарифной ставки включено только в 39% контрактов, Любанском – 41,2%.

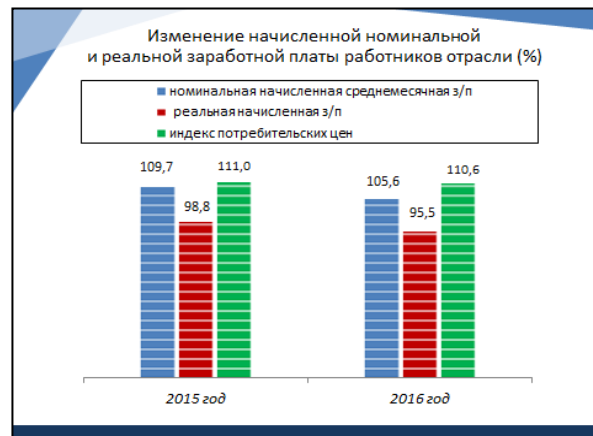
В отрасли своевременно выплачивается заработная плата и отсутствует задолженность по её выплате. Заработная плата в 2016 году увеличилась в связи с пересмотром тарифной ставки первого разряда с 1 января (295,0 тыс. руб.) и 1 апреля (298,0 тыс. руб.).

В выполнении принятых обязательств по повышению заработной платы работников в отрасли имеются определённые проблемы. В 2016 году мы по-прежнему на предпоследней позиции по уровню начисленной среднемесячной заработной платы среди показателей по отдельным видам экономической деятельности.

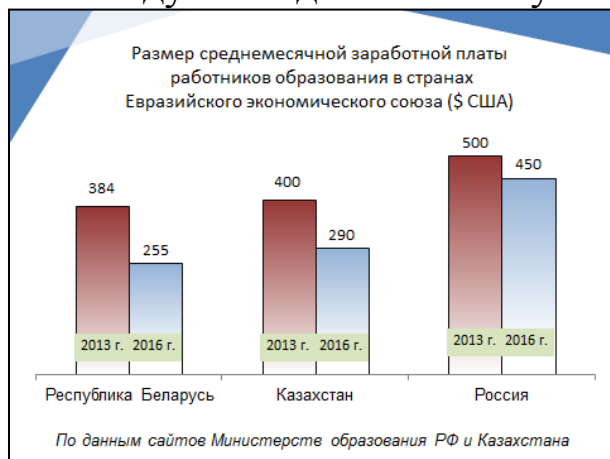


Рост заработной платы не покрывает рост цен на товары и услуги.

Наблюдается снижение темпов роста размера тарифной ставки первого разряда по отношению к бюджету прожиточного минимума (2013 год -24,5%; 2014 – 20,6%; 2015 – 18,8%; 2016 – 17,2%).



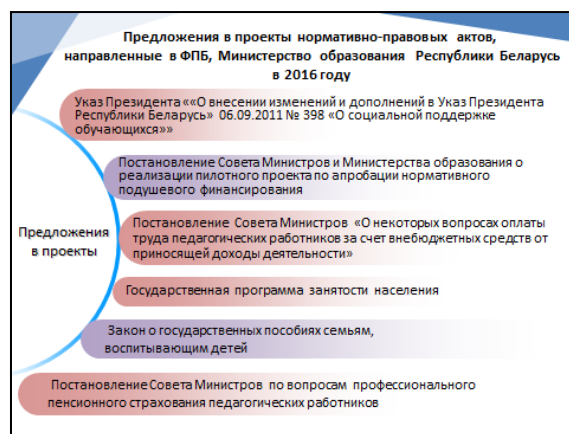
Снижается уровень заработной платы работников отрасли и в долларовом эквиваленте: в 2013 году она составляла 384 дол., в 2016 году - 255 дол. В итоге уменьшение составило 129 долларов.



Актуальным остаётся вопрос по доплатам до уровня минимальной заработной платы работникам, тарифицируемых с 1 по 12 разряд ЕТС. Изменение с 1 января 2017 года размера тарифной ставки первого разряда, минимальной заработной платы, ежемесячных дифференцированных доплат работникам отрасли не решили существующую проблему.

О необходимости пересмотра тарифной ставки первого разряда с учетом изменения размера минимальной заработной платы, как и с другими вопросами ЦК профсоюза неоднократно обращался в ФПБ.

В 2016 году Центральный комитет также направлял свои предложения в проекты нормативных правовых актов в адрес Федерации профсоюзов и Министерства образования.



Проблемные вопросы в отрасли постоянно рассматриваются на заседаниях Президиума Центрального комитета профсоюза, о чем информируются Министерство образования и ФПБ.

Несмотря на принятие в 2016 году Министерством образования нормативного правового акта по формированию средств на оплату труда работников отрасли и порядке определения экономии средств, предусмотренных на оплату труда, актуальным остается выполнение принятой Инструкции, недостаточно активны как руководители организаций профсоюза, так и органов управления.

Мониторинги показывают, что не в полном объеме производится расчет фондов оплаты труда, во многих учреждениях образования не производятся соответствующие расчеты по фондам заработной платы, а фактические выплаты осуществляются за счет сложившейся экономии по фонду заработной платы или средств материального стимулирования.

Сумма восстановленных денежных средств за 2016 год недополученных работниками 643.703 рубля, свидетельствует о наличии, хоть и небольшой, но имеющейся возможности повышения заработной платы.

В настоящее время размеры учебных стипендий обучающихся составляют: минимальной – 48,69 рублей, максимальной – 93,27 рублей.

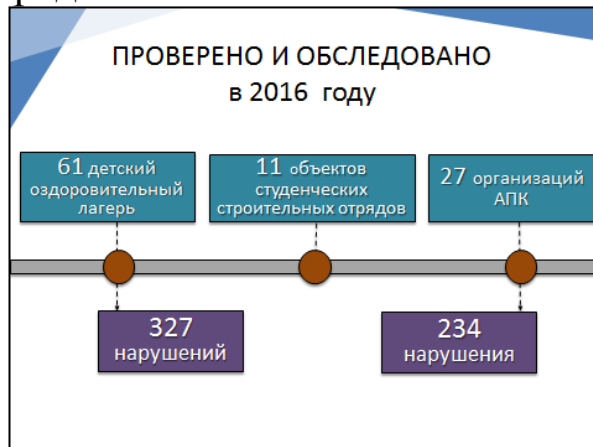
По отношению к бюджету прожиточного минимума: по минимальной стипендии – 28,1% , максимальной стипендии – 53,9%. Для сравнения в 2013 году соответственно 40% и 76%.





В 2016 году профсоюзом, его организационными структурами во взаимодействии с нанимателями, проводилась целенаправленная работа по осуществлению общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, обеспечением здоровых и безопасных условий труда, безопасности образовательного процесса, выполнением Плана мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь № 1, разработанным ЦК и включенным в Отраслевое соглашение в 2016 году.

Отраслевая техническая инспекция профсоюза активно участвовала в работе по профилактике производственного травматизма в организациях отрасли. В 2016 году силами 8 технических инспекторов труда осуществлено 93 плановые проверки и 527 мониторингов соблюдения законодательства об охране труда, выявлено 5274 нарушения законодательства об охране труда, выдано 620 представлений, рекомендаций и справок, запрещена эксплуатация 131 единицы оборудования. Был обследован 61 детский оздоровительный лагерь, проверена работа 11 студенческих строительных отрядов.



Отраслевой профсоюз принимал активное участие в оказании содействия проведению летней уборочной кампании и организации участия в ней работников отрасли. Было проверено 27

сельскохозяйственных организаций, лучшие работники отрасли, принимавшие участие в уборочной кампании, поощрялись благодарностями и ценными подарками.

Организационные структуры отраслевого профсоюза принимали участие в подготовке учреждений образования к новому учебному году и осенне-зимнему периоду.

При обсуждении данного вопроса на заседании президиума ЦК было акцентировано внимание на участившиеся в последние годы случаи обрушения кровли, потолков, перекрытий в учреждениях образования.

В целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций в некоторых регионах было организовано и проведено комиссионное обследование зданий учреждений образования с участием представителей инспекции Госстройнадзора. К сожалению, из-за недостаточного финансирования такая профилактическая экспертиза проводится крайне редко.

Проводимый нами мониторинг показывает, что только визуального технического осмотра, проводимого силами работников учреждений образования, недостаточно. Необходима систематическая техническая экспертиза силами специализированных организаций.

В осуществлении общественного контроля в учреждениях образования принимает участие более 14 тысяч общественных инспекторов по охране труда, которые строят свою работу совместно с нанимателем.

Отраслевой профсоюз держит на контроле вопросы предоставления работникам средств индивидуальной защиты, компенсаций за работу с вредными и опасными условиями труда по результатам аттестации рабочих мест.

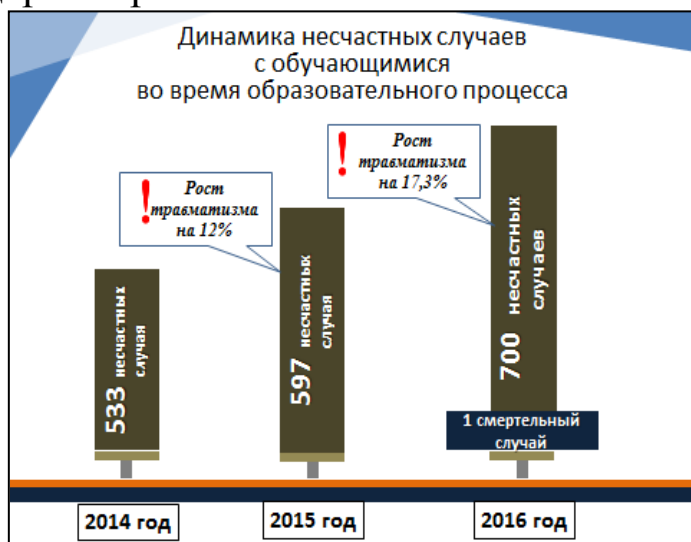
Необходимо отметить, что совместно с профсоюзом организуется обучение и проверка знаний руководителей и специалистов организаций и учреждений образования в комиссии Министерства образования на базе РИВШ, БГУ и в Академии последипломного образования.

Отраслевым профсоюзом традиционно проводится отраслевой этап общереспубликанского смотра-конкурса на лучшую организацию профсоюзом общественного контроля по охране труда.

В 2016 году технические и общественные инспекторы труда приняли участие в расследовании 53 несчастных случаев с работниками отрасли, из них 32 случая были оформлены актами по форме Н-И (в 2015 году – 31), как производственные, в том числе 12 – с тяжелым исходом. А 21 несчастный случай был оформлен актами по форме НП, как непроизводственные, из них 2 – с тяжелым исходом, 19 – со смертельным, связанные исключительно с состоянием здоровья работников.



В отличие от производственного травматизма с работниками уровень травмирования обучающихся остается уже несколько лет стабильно высоким и составил по сравнению с 2015 годом 17,3 %.



Мы изучаем ситуацию и проводим анализ практики контроля за соблюдением требований безопасности и созданием безопасных условий жизнедеятельности обучающихся, который свидетельствует об актуальности проблем, связанных с организацией безопасности образовательного процесса в учреждениях образования.

Существенным недостатком, на наш взгляд, является отсутствие в органах управления образованием налаженной информационной работы, методологического и нормативного обеспечения безопасности образовательного процесса, что не позволяет своевременно выявлять проблемы и принимать эффективные решения. С этим вопросом ЦК отраслевого профсоюза неоднократно обращался в адрес Министерства образования для совместной разработки комплекса мер безопасности.

В настоящее время в Министерстве образования отсутствует специалист по охране труда. Аналитическая работа по данному важнейшему направлению не проводится. Следовательно, отсутствуют выводы и предложения, направленные на выработку превентивных мер по предотвращению травматизма в системе образования.

Назрела острая необходимость в реформировании нормативной правовой базы по безопасности образовательного процесса. Причем, действующее законодательство (статья 9 Закона об охране труда, статья 91 Кодекса об образовании, пункт 4.6. Положения о Министерстве образования позволяют начать эту работу уже сейчас, не дожидаясь принятия дополнений и изменений в Кодексе об образовании.

Учитывая данные обстоятельства, с целью обеспечения взаимодействия организаций по профилактике производственного и детского травматизма, рассмотрения результатов анализа уровня травматизма, подготовки предложений по совершенствованию отраслевой политики в области охраны труда считаем необходимым Министерству образования, вместе с профсоюзом ускорить создание Совета руководителей служб охраны труда и организации его работы на основании письма Министерства труда и социальной защиты 2013 года и в соответствии с Законом «Об охране труда» и пунктом 32.4 Отраслевого соглашения, который не реализуется уже с 2014 года.

После присоединения профсоюза работников НАН, по состоянию на 1 января 2017 года наша профсоюзная семья насчитывает 623 926 членов профсоюза. Объединение родственных профсоюзов: образования и науки сформировало мощную структуру, которая должна вывести нас на новый уровень взаимодействия социального партнерства.



В рамках выполнения поручения Главы государства Александра Григорьевича Лукашенко, данном на VII Съезде ФПБ



по созданию профсоюзных организаций на каждом предприятии независимо от формы собственности. За минувший год создано 26 новых первичных профсоюзных организаций, 18 организаций перешли на профсоюзное обслуживание в отраслевой профсоюз.

Завершена работа по созданию ППО в ЧУВО, но низкий охват профсоюзным членством в них от 16% до 64%, при среднем по профсоюзу 97,1% не способен обеспечить работникам гарантии, закрепленные в отраслевом Соглашении.

В целях реализации Плана совместной работы Министерства образования Республики Беларусь и Профсоюза в 2016 году впервые был проведен Республиканский смотр-конкурс на лучшую постановку совместной работы учреждений высшего образования и организационных структур Белорусского профессионального союза работников образования и науки в студенческих общежитиях.

Эта работа социальных партнеров должна быть постоянной.

Центральным комитетом отраслевого профсоюза установлены выплаты лучшим профсоюзным активистам из числа студентов и обучающихся в рамках акции “Студэнцтва і прафсаюз - разам”, посвященные Международному дню студентов.

В 2016 году за активное участие в профсоюзной жизни, высокие показатели в учебной, научной, общественной, творческой деятельности Центральным комитетом профсоюза были награждены 19 представителей студенческих профсоюзных организаций учреждений высшего и среднего специального образования.

Впервые в 2016 году была утверждена стипендия Федерации профсоюзов Беларуси из 16 - 11 стипендий получили представители отраслевого профсоюза.

Республиканские отраслевые спартакиады, туристские слеты работников системы образования включены в республиканские календарные планы спортивно-массовых мероприятий и проводятся с привлечением финансирования Министерства спорта и туризма Республики Беларусь из средств республиканского бюджета. В мае 2016 года состоялась Республиканская спартакиада работников системы образования, посвященная 95-летию профсоюза. На XVI Республиканской межотраслевой спартакиаде профсоюзов наша сборная команда заняла шестое место среди 20 команд отраслевых профсоюзов. В 2016 году сборная команда Белорусского профессионального союза работников образования и

науки стала 3-х-кратным победителем Республиканского туристического слета профсоюзов.

Мы бережно сохраняем традиции и реликвии многих поколений. Наш Профсоюз участвовал в революционном процессе, в установлении советской власти на территории республики, выполнял трудные задачи хозяйственного и культурного строительства, поэтапного осуществления всеобщего и ликвидации массовой неграмотности. Успехи в этой деятельности были заслуженно отмечены в 1931 году первой белорусской наградой – Орденом Трудового Красного Знамени Белорусской ССР, который был учрежден 1 сентября 1924 года Президиумом ЦИК и Совета Народных Комиссаров Белоруссии.

Мы гордимся своей отраслью, у нас есть уникальные достижения, которые стали возможными благодаря ежедневному упорному труду более 600 тысяч членов нашего профсоюза.

Впервые в истории страны присвоено почётное звание «Народный учитель Беларуси» учителю физики из Могилевского областного лицея № 1 Валерию Васильевичу Барашкову. Это еще один пример преданности профессии и признания высокого статуса профессии правительством и главой Государства.

Согласно Указу Главы государства № 516 «О присуждении премии Президента Республики Беларусь «За духоўнае адраджэнне» и Указ № 517 «О присуждении специальной премии президента Республики Беларусь деятелям культуры и искусства 2016 года». Из 5 премий «За духоўнае адраджэнне» 3 вручены :

Федерации профсоюзов Беларуси;

коллективу УО «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»;

Сергачеву Сергею Алексеевичу, заведующему кафедрой архитектуры жилых и общественных зданий Белорусского национального технического университета.

Специальной премии Президента Республики Беларусь деятелям культуры и искусства удостоена Романеня Раиса Александровна, педагог дополнительного образования государственного учреждения дополнительного образования «Центр творчества детей и молодежи Солигорского района».

1 февраля на торжественном расширенном заседании Президиума ЦК профсоюза, которое проходило на базе БГПУ, мы

чествовали профсоюзными наградами наших лауреатов премий Президента Республики Беларусь за 2016 год.

2017 год науки - год больших задач и свершений в этом направлении.

Искренне благодарю всех за сплоченность и солидарность в решении важных задач. Как будет реализовано наше Соглашение в дальнейшем, во многом зависит от нас с вами, от нашей инициативности и настойчивости, желания добиться лучшего для всех.

Желаю всем нам совместной плодотворной работы в достижении поставленных целей.

Спасибо за внимание.